

关于公开征集 《顺城区河北乡国土空间总体规划 (2021-2035年)》(草案)建议的公告

根据《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》文件精神，顺城区河北乡人民政府组织编制了《顺城区河北乡国土空间总体规划(2021-2035年)》(以下称《规划》)，目前已形成《规划》草案。为在规划编制过程中广泛听取各方意见、凝聚公众智慧，现公开征求社会各界意见建议，内容如下：

一、征求时间：2024年11月6日-2024年12月5日。

二、联系方式：

1. 邮寄地址：顺城区河北乡人民政府；

2. 电子邮箱：hbzb-57883311@163.com；

3. 联系电话：024-57883311。

三、据国家有关保密规定，涉及保密内容不予公示。

四、本次公示的版本为规划草案，最终以批复文件为准。

热忱期待您的参与，欢迎建言献策！

附件：1. 《顺城区河北乡国土空间总体规划(2021-2035年)》(草案)

2. 公众征求意见表

顺城区河北乡人民政府

2024年11月1日

顺城区河北乡国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL MASTER PLANNING OF HEBEI

(2021—2035年)

【草案公示】



顺城区河北乡人民政府

2024. 11

前言

建立“多规合一”的国土空间规划是党中央、国务院作出的重要部署。为提高顺城区河北乡城乡空间管控和治理能力，促进乡域经济社会的可持续发展，特编制《顺城区河北乡国土空间总体规划（2021—2035年）》（下称《规划》）。规划期限为2021到2035年，近期到2025年，远期到2035年。规划范围为河北乡行政辖区内全部国土空间，面积81.63平方公里。

《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神 and 习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展的重要讲话、指示批示精神，全面落实《辽宁省国土空间规划（2021—2035年）》《抚顺市国土空间总体规划（2021—2035年）》的要求，对河北乡行政范围内国土空间保护、开发、利用、修复进行具体安排和部署。

《规划》现已形成草案，依法进行公示，充分听取各方意见和建议。公示时间为2024年11月6日至2024年12月5日，共计30天。



河北乡概况



乡域国土总面积

81.63平方公里

占顺城区国土总面积

23.5%



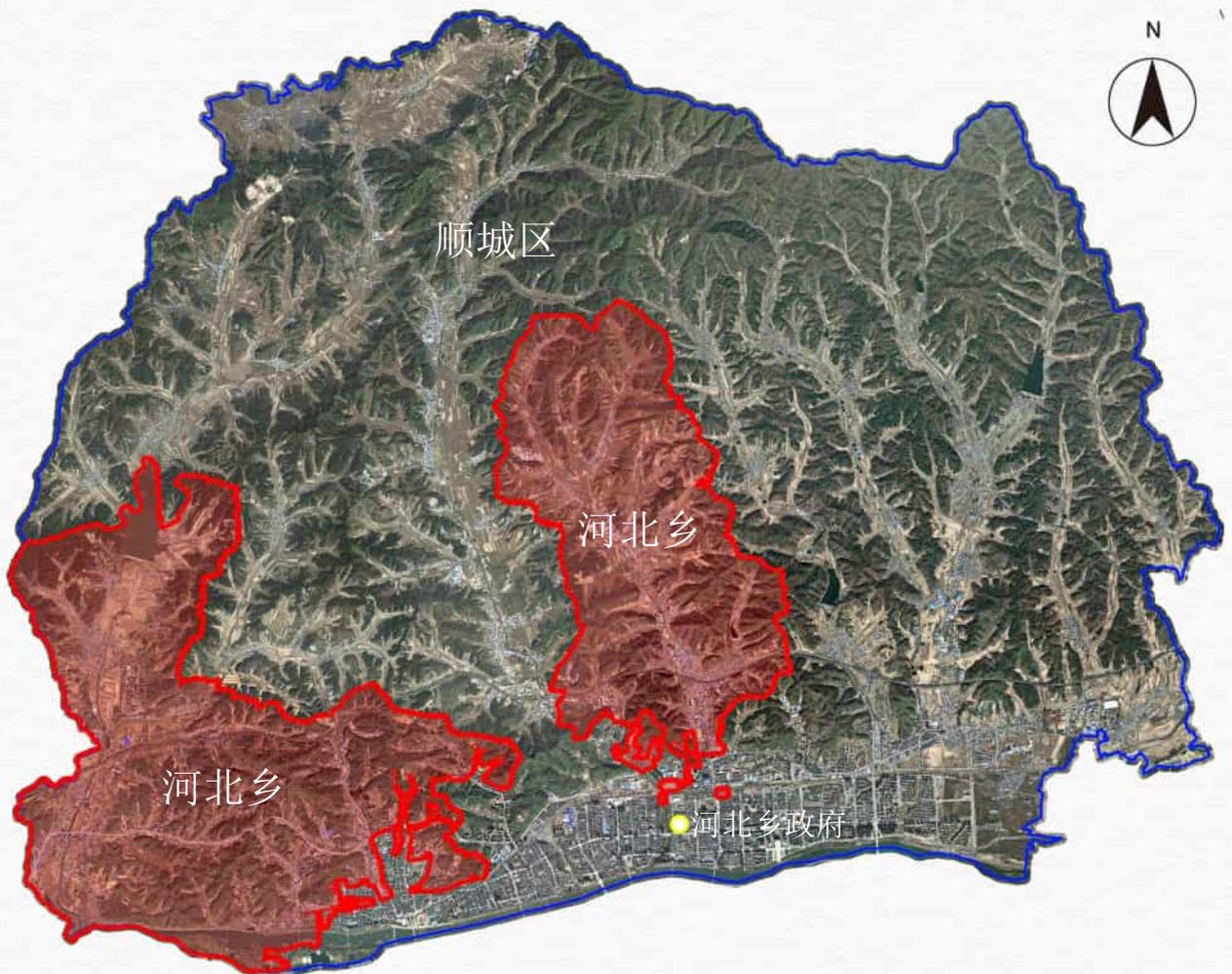
七普常住总人口

1.42万人

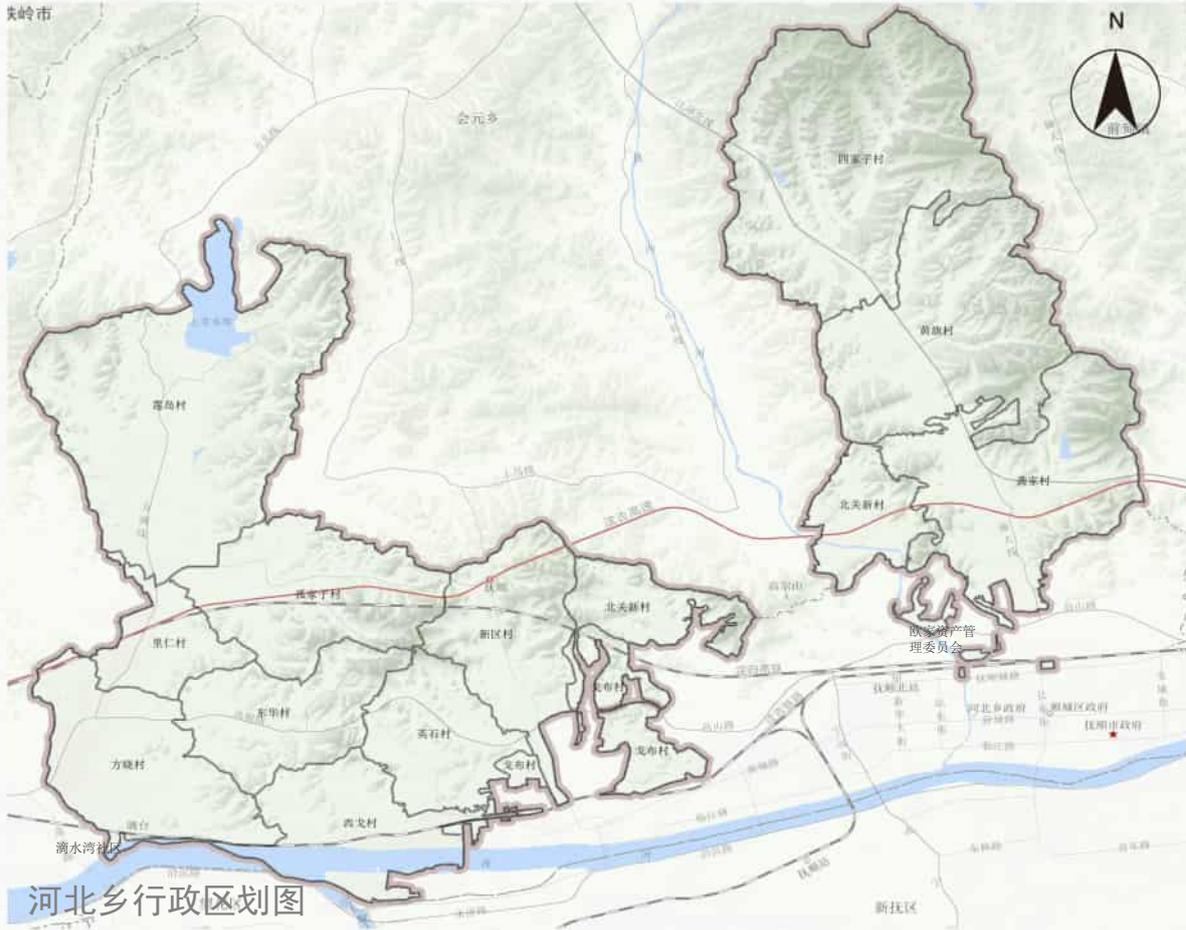
常住人口城镇化率

16.9%

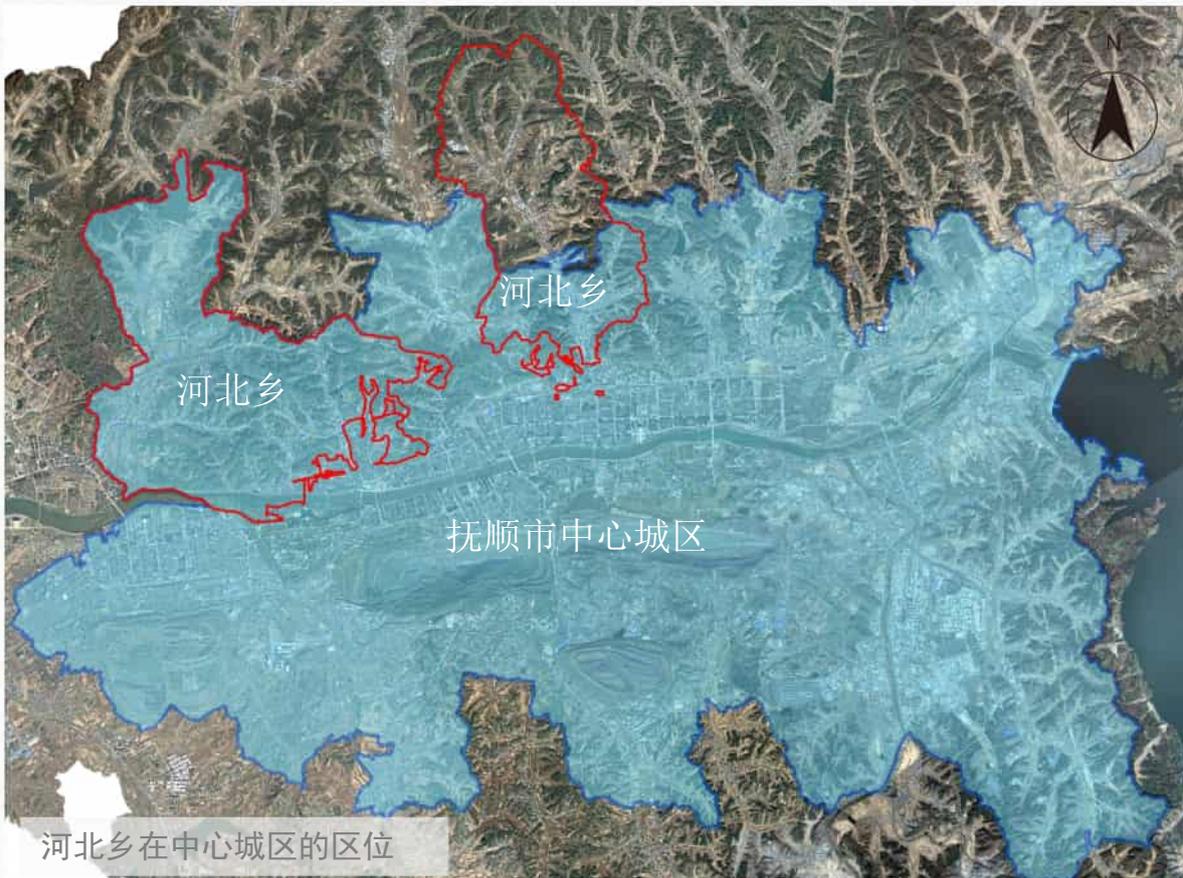
河北乡位于抚顺市顺城区中西部，乡域空间分为东西两个部分，乡政府位于抚顺城街道。



河北乡概况



河北乡下辖13个行政村、1个社区和1个资产管理委员会，全域74%的国土面积位于抚顺市中心城区范围内。



目 录

- 01 目标引导，明确发展定位
- 02 底线思维，统筹全域格局
- 03 农业为本，保障粮食安全
- 04 绿色为底，筑牢生态屏障
- 05 城乡统筹，构建镇村格局
- 06 加强保障，完善支撑体系
- 07 落实上位，优化城镇建设
- 08 精准实施，保障规划传导



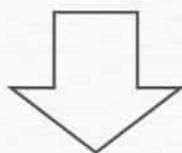
1.1 战略定位

以装备制造、食品精深加工、特色农旅为主导的顺城区城乡融合发展示范乡

1.2 发展目标

2025

耕地和永久基本农田、生态保护红线得到严格落实，城镇空间发展更具活力。国土空间开发保护格局逐步优化，初步实现产业集聚发展，全面推进乡村振兴战略，社会民生福祉达到更高水平。



2035

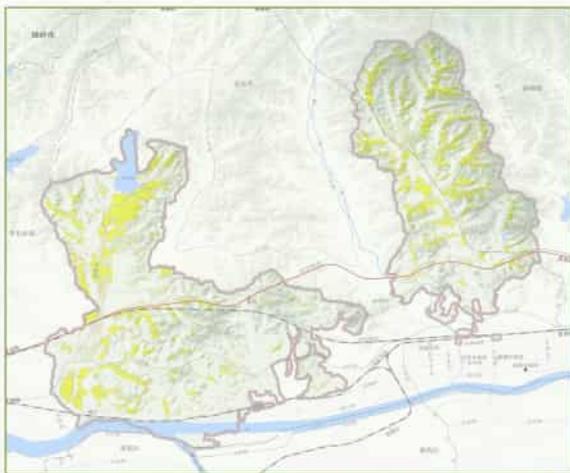
全乡综合实力大幅跃升，基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的国土空间格局。



2.1 底线约束

严格落实耕地和永久基本农田

全面落实上级划定的耕地和永久基本农田保护红线。到2035年，河北乡耕地面积不低于2.67万亩，永久基本农田保护面积不低于1.67万亩。严格落实法律法规与规范性文件对耕地和永久基本农田保护红线的管控要求。



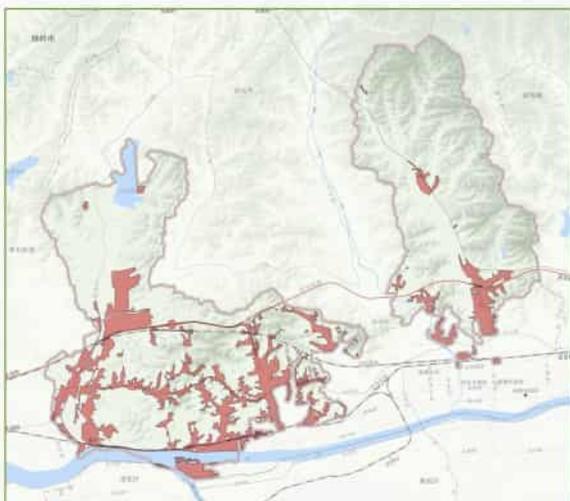
严格落实生态保护红线

严格落实上级划定的生态保护红线。到2035年，河北乡生态保护红线面积不低于58.56公顷。严格落实法律法规与规范性文件对生态保护红线的管控要求。



严格落实城镇开发边界

严格落实上级划定的城镇开发边界划定成果，优导城镇空间结构和功能布局。到2035年，河北乡城镇开发边界面积控制在1289.21公顷。严格落实法律法规与规范性文件对城镇开发边界的管控要求。



2.2 国土空间总体格局

规划构建“**三轴一带、两廊三区**”的国土空间总体格局

“三轴”

依托东西向国道G202线，形成城乡融合发展轴，依托南北向省道沈环线和线道方北线，形成乡域经济发展轴，三轴共同带动乡域整体发展。

“一带”

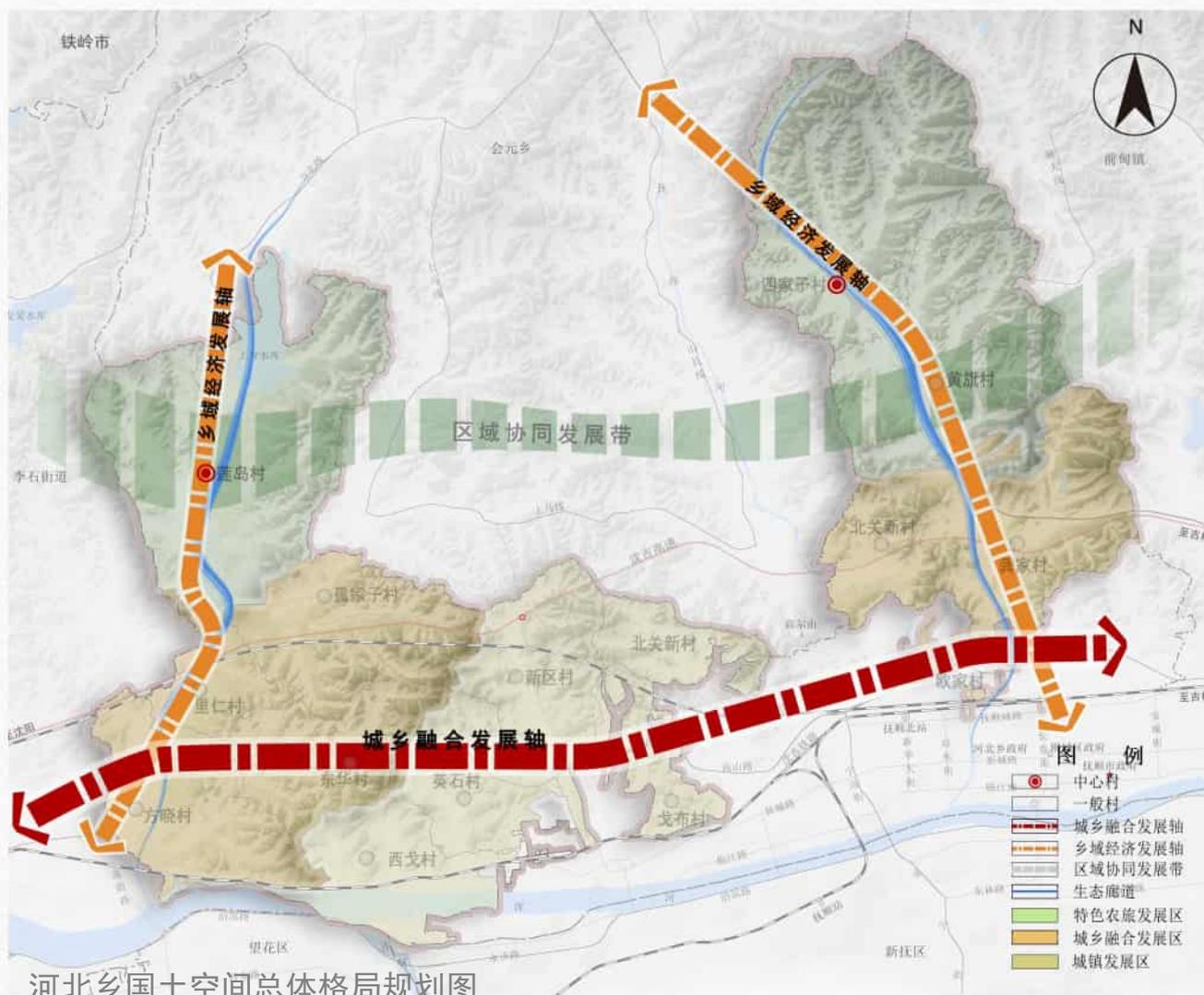
依托规划北环公路，整合沿线乡村资源，形成融入沈抚同城化发展的北部乡村区域协同发展带，全面推进乡村振兴。

“两廊”

以水为脉，沿莲岛河、施家河搭建生态廊道。

“三区”

规划形成城镇发展区、城乡融合发展区及特色农旅发展区。



3 耕地保护

严守耕地保护红线

严格落实耕地占补平衡，引导各项建设不占或少占耕地，因建设确需占用耕地的，必须依法补充同等数量、质量的可以长期稳定利用耕地，确保粮食产量不下降。严格落实耕地年度进出平衡，严格控制耕地转为其他农用地，在进出平衡中优化耕地布局。

严格管控永久基本农田

从严管控非农建设占用永久基本农田，管住、建好、守牢永久基本农田。完善永久基本农田保护储备和补偿机制。

优化提升耕地质量

优化田、水、路、渠等基础设施，按照生态要求安全使用农药、化肥、地膜，推广秸秆还田，鼓励增施有机肥。通过保护性耕作、肥沃耕作层、机械深耕深松、保水保肥、控污修复等措施提高耕地质量。



4 林地、湿地、水资源保护



▶▶ **林地**：严格限制林地转为建设用地、林地转为其它农用地，对宜林地进行造林。

▶▶ **湿地**：确保湿地面积不减少，维护湿地的生态功能，保护湿地的生物多样性，全面提升湿地保护与修复水平。



▶▶ **水资源**：严格总量控制，加强河流保护、水库清淤，城乡环境整治，严控污水达标排放，提高再生水利用率。

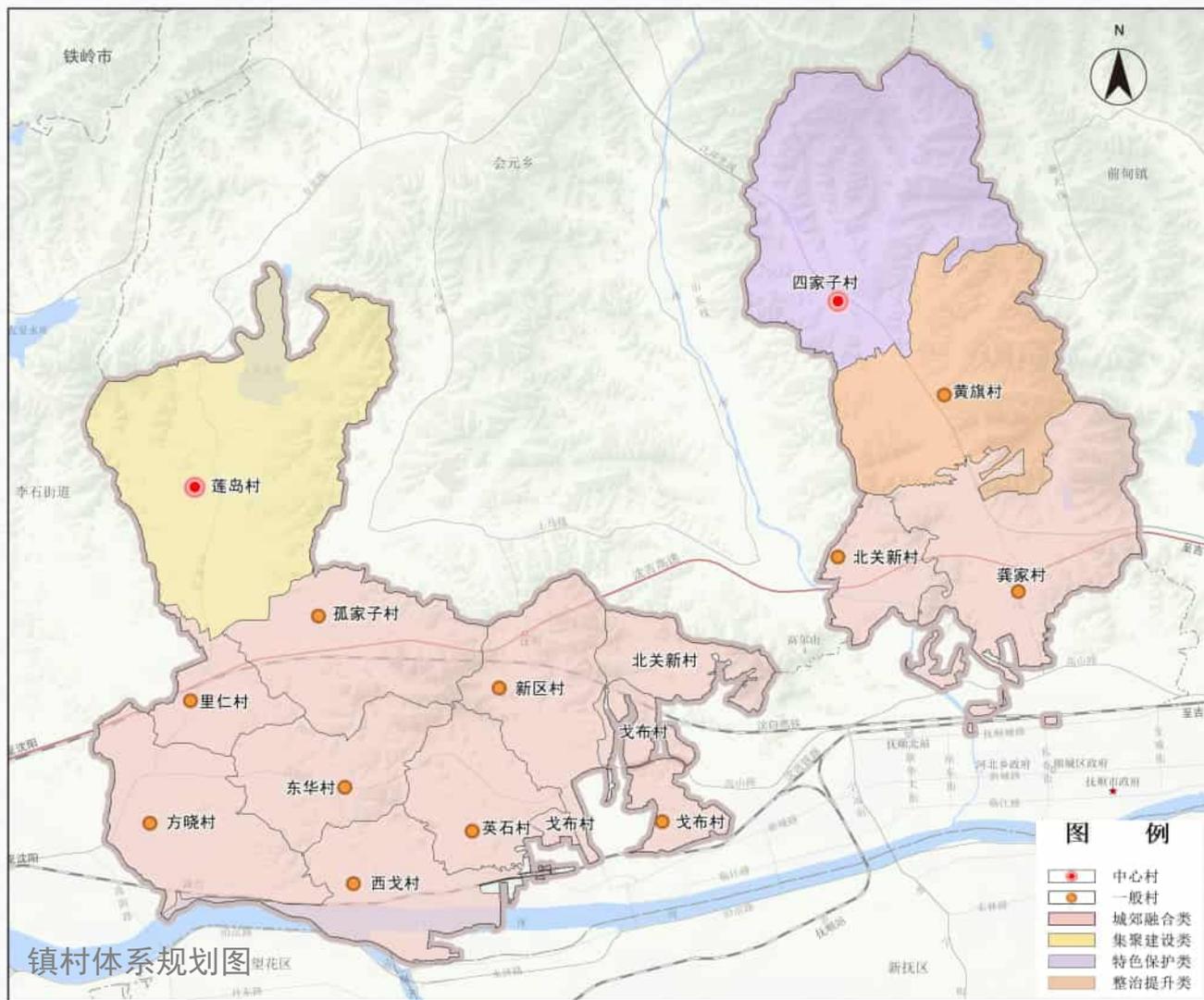
5.1 镇村体系及村庄分类

中心村

莲岛村为集聚建设类，四家子村为特色保护类。

一般村

里仁村、方晓村、孤家子村、东华村、西戈村、英石村、新区村、北关新村、戈布村和龚家村为城郊融合类；黄旗村为整治提升类。



6.1 城乡公共服务设施规划

统筹乡域公共服务设施资源，结合城乡社区生活圈，形成“乡级-村级”两级公服设施配建等级。

设施类型	设施名称	乡级	村级	
			中心村	一般村（社区）
行政管理	乡政府	●	—	—
	村委会（社区服务中心）	—	●	●
教育机构	中学	○	—	—
	小学	●	○	○
	幼儿园	●	○	○
文化活动	文化活动中心	●	—	—
	文化活动室（站）	—	●	●
	农家书屋	○	○	○
	特色民俗活动点	○	○	○
体育健身	健身广场	●	●	●
医疗卫生	乡镇卫生院（含门诊）	●	—	—
	村卫生室（卫生服务站）	—	●	●
为老服务	养老院、敬老院	●	—	—
	老年活动室	○	●	●
	村级幸福院	—	●	○
	老年人日间照料中心	○	—	○
殡葬	公益性公墓	○	○	○
商业服务	银行营业网点	●	—	—
	邮政营业场所	●	—	—
	便民农家店/商业网点	●	●	●
	金融电信服务点	●	●	○
其他服务	快递投放点	●	●	●
	兽医站	●	○	○
	农产品物流配送点	●	○	○
	旅游服务设施	●	○	○
	农机站	●	○	○
	科技服务点	○	○	○

注：●为宜配置要素，○为可选配置要素，—为不作要求。

公共服务设施布局策略

现状评估

问题分析

配置原则

设施布局



6.2 乡域交通体系

交通网络组织

构建以高速公路为骨架，以国省干线公路为支撑，以县乡公路为补充的乡域公路网络体系。结合上位规划，新建北环公路，加强乡域与周边地区的交通联系。

内部交通联系

推动乡村交通基础设施提档升级，完善乡村间的道路联系，加快农村公路的维修改造、新改建、通达工程、乘降亭等建设项目，拓展农村公路的通达深度，完善农村公路网络。



6.3 基础设施规划



优化城乡供水格局，因地制宜建设农村集中安全引水工程。规划保留完善各村现状给水设施，达不到饮用水标准的水源，增加净化设施。在条件允许的情况下，优先考虑将城中村接入中心城区给水管网，实现水资源的统一调度和管理。



与城乡污水管网提升改造行动相结合，全面推进城中村的生活污水纳厂治理，初步建立城乡生活污水一体化治理体系。村庄地区根据实际采用人工湿地、氧化塘或一体化污水处理设施，对于不能接入污水管线的农户规划采用户用污水处理设施。加强雨水综合治理，实施雨洪利用。



规划保留乡域内220kV、66kV变电站。高压电力线根据等级留出高压走廊。村庄逐步将电力线路进行调整建设，拆除现状乱接乱建、跨越房屋的电力线路，消除安全隐患。



规划保留乡域内电信局，邮政支局。电信局所随通信用户增加进行设备扩容。各村庄依据电信户数设置电信光接点。



规划保留乡域内液化气换罐站，提升安全措施、环保措施。在条件允许的情况下，优先考虑将城中村接入中心城区燃气管网，实现气源互联互通。



全面实施垃圾源头分类减量、分类运输、分类中转、分类处置，对现有生活垃圾收集点、转运站进行升级改造，实现可回收物和各类其他垃圾分类收集、分类计量及分类中转。全乡域生活垃圾经分类收集后，运至抚顺垃圾焚烧厂进行焚烧处理。

6.4 综合防灾减灾

地质灾害防治体系

识别地质灾害风险，对各类地质灾害隐患点实行年度核查排查，推进全乡域地质灾害治理，充分利用自然灾害风险普查成果开展自然灾害风险评估，统筹划定自然灾害风险防控线。建立乡镇、村二级地质灾害群测群防网络，落实监测责任制。

防洪排涝体系

河北乡城中村防洪标准比照抚顺市中心城区防洪标准，重要村屯防洪标准为10年一遇。坚持防洪设施建设与生态环境保护、城乡建设相结合，顺应自然，实现人水和谐共处。

防震减灾体系

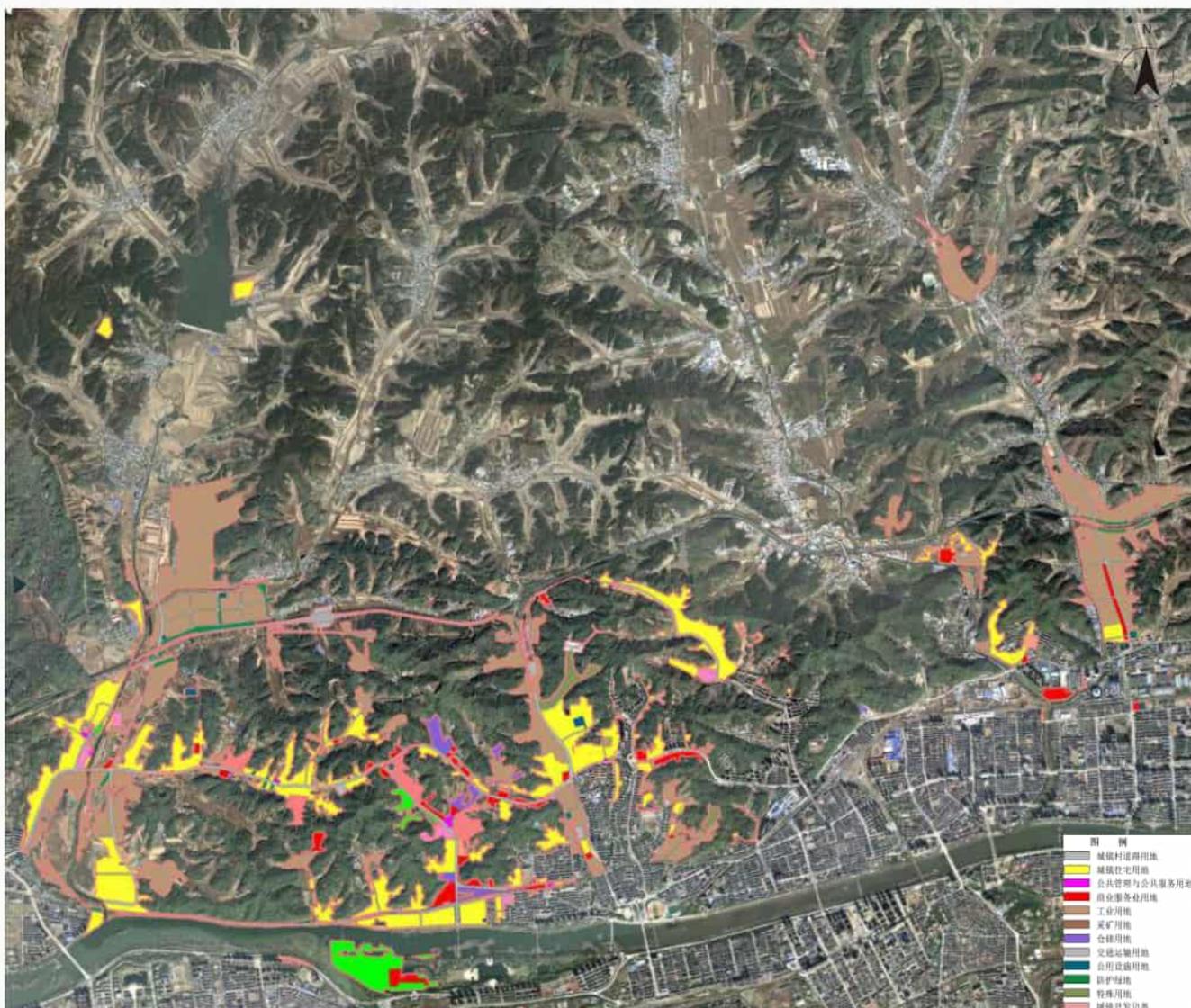
提升地震灾害防御水平，全域地震基本烈度VI度设防。提升地震监测预警能力。加强地震监测基础设施和地震预警台网建设。

消防安全体系

建设适应新时代要求的消防救援体系，建立健全消防安全保障体系，确保城乡建设和人民生命财产的安全。明确乡政府及各村的消防安全责任，完善消防基础设施建设，开展消防宣传教育，完善应急预案与响应机制等。

7 域内城镇建设用地布局

明确开发边界内各类建设用地结构，合理组织用地布局。优先保障公共服务设施建设空间，做好住房保障，合理控制居住用地总量，重点保障产业项目用地，优化工业用地，促进物流产业向产业园区发展，保障物流仓储供给，保障市政道路和交通场站设施用地需求，优化市政基础设施用地布局，增加公共活动空间。



8.1 规划传导

落实“五级三类”的国土空间规划体系

在国家、省、市、县国土空间规划的基础上，落实“**乡镇级**”国土空间规划，与“**总体规划、详细规划、专项规划**”有效衔接，实现“**五级三类**”规划体系上下统筹、有效衔接。

乡镇国土空间规划内容

落实上位国土空间规划对乡镇国土空间规划**发展规模、约束性指标、重要控制线、综合交通、公共服务、基础设施、公共安全设施**等要求。

乡镇国土空间规划对详细规划的指引

乡镇国土空间规划明确**约束性指标**，下位规划不得违背乡镇国土空间规划的**强制性内容**。乡镇国土空间规划可指引城镇开发边界内划分**详细规划编制单元**，明确单元指引内容，城镇开发边界外开展**实用性村庄规划编制**等内容。

8.2 规划实施

强化组织领导

宣传与社会
监督

建设专业人才
队伍

健全土地利用空间管
控和治理相关政策

建立国土信息平台
与检测预警机制

顺城区河北乡国土空间总体规划 (2021-2035年)

草案公示

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与顺城区河北乡人民政府联系。

附件 2. 顺城区河北乡国土空间总体规划 (2021-2035 年) 公众征求意见表

来信人名称		联系电话	
电子邮箱			
意见建议			
主要理由			